



MUNICÍPIO DE ALMADA Assembleia Municipal

A reunião foi presidida pela Presidente da 7ª Comissão, Margarida Lourenço, e foi acordado fazer uma ata conjunta, que será realizada pelos secretários da 7ª Comissão, Nuno Mendes, e 2ª Comissão, Beatriz Ferreira, que se encontram presentes.

A Presidente da 7ª Comissão fez os agradecimentos iniciais à vereadora, aos presidentes das comissões presentes e aos restantes deputados.

A Presidente da 7ª Comissão mencionou a necessidade de abordar questões relacionadas com o atendimento ao público e fazer um balanço das competências transferidas nas áreas da Ação Social, Saúde e Educação. Indicou os pontos em comum entre as comissões presentes:

- 2ª Comissão: Educação;
- 5ª Comissão: Ação Social e Saúde;
- 7ª Comissão: Atendimento ao Público.

Passou a palavra à Vereadora Teodolinda Silveira.

A Vereadora Teodolinda Silveira apresentou o ponto de situação do processo de transferência de competências do Estado central para as autarquias e comunidades intermunicipais, nas áreas da Educação, Ação Social e Saúde. A Câmara Municipal de Almada (CMA) assumiu várias responsabilidades significativas em cada uma dessas áreas.

Educação:

A CMA assumiu as seguintes responsabilidades na área da Educação:

- **Transferência de Pessoal:** Foram transferidos 961 assistentes operacionais e técnicos das escolas para os quadros de pessoal da CMA.
- **Gestão dos Edifícios Escolares:** A gestão e manutenção dos edifícios das escolas passaram a ser da responsabilidade da CMA, com possibilidade de apoio por parte do Ministério da Educação para obras de maior porte. Foram feitas alterações na estrutura de gastos das diferentes escolas, com compras centralizadas pelo município (como software, água e eletricidade), sendo posteriormente descontadas nas verbas transferidas pelo Ministério da Educação.
- **Contrato de Delegação de Competências:** Foi feito um contrato de delegação de competências com os diretores dos agrupamentos de escolas para a gestão corrente e de pessoal, permitindo que cada estabelecimento escolar faça a gestão do seu dia a dia (horários e gestão dos funcionários), enquanto a CMA trata de questões de escala.
- **Atividades de Enriquecimento Curricular (AEC):** A CMA assumiu a gestão das AEC, promovendo atividades extracurriculares que complementam a educação formal. De referir que estas estão a decorrer com normalidade e o município tem acompanhado de perto o trabalho das Associações de Pais.



MUNICÍPIO DE ALMADA Assembleia Municipal

- **Transporte Adaptado:** Organização dos circuitos de transporte adaptado para alunos com Necessidades Educativas Especiais (NEE) de escolas de referência.
- **Apoio Alimentar:** A CMA passou a fornecer apoio alimentar em todo o ensino básico e secundário, incluindo o fornecimento do leite escolar. O município paga o valor contratado por refeição, de acordo com o acordado com a empresa, sendo que o fundo social municipal financia as refeições para crianças carenciadas.
- **Projetos Municipais:** Outros projetos municipais são desenvolvidos por iniciativa da CMA, como o programa com psicólogos clínicos vocacionado para a saúde mental e o ciclismo escolar, além da criação de circuitos culturais para que os alunos possam visitar o património cultural de Almada.
- **Manutenção dos Edifícios:** A vereadora salientou a melhoria da manutenção dos edifícios das escolas, utilizando o critério da urgência dos problemas na priorização das intervenções. A manutenção dos equipamentos é feita utilizando um fundo, constituído pelo resultado da utilização externa das instalações (por exemplo, dos pavilhões das escolas). O município está a calcular os custos internos reais para garantir o financiamento adequado e poder fazer contratos de colaboração para a execução de obras que, de forma autónoma, as escolas não conseguiriam realizar.
- **Gestão de Pessoal:** O rácio de trabalhadores no quadro de pessoal face ao número de alunos está cumprido. No entanto, a vereadora assume que a gestão das baixas médicas e outro tipo de ausências é complexa e nem sempre se consegue dar resposta imediata com a bolsa de trabalhadores. Foi criada uma bolsa de 30 assistentes operacionais para substituir funcionários em baixa prolongada, melhorando a resposta aos casos urgentes.
- **Projeto Educativo Municipal:** Está prevista a criação do Programa Educativo Municipal, que irá harmonizar os projetos educativos das escolas e promover iniciativas conjuntas.

Ação Social:

Na área da Ação Social, a CMA assumiu as seguintes responsabilidades:

- **Gestão do Rendimento Social de Inserção (RSI):** A CMA passou a fazer a gestão dos processos por agregado familiar e não por programa de apoio social, considerando que os agregados podem acumular diferentes apoios ou, pela mudança da sua condição, mudar de benefício. Foi introduzida a figura do "Gestor de Caso" ou "Gestor de Família", que lida com todas as necessidades do agregado sem necessidade de trocar de instituição.
- **Atendimento de Primeira Linha:** O atendimento social é validado por técnicos e responsáveis de serviço, e os protocolos estão atualmente a ser negociados para melhorar ainda mais o serviço.
- **Protocolos com IPSS:** Foi protocolado com 4 Instituições Particulares de Solidariedade Social (IPSS) do concelho a prestação de apoio aos agregados, tanto



MUNICÍPIO DE ALMADA Assembleia Municipal

na gestão do RSI como no atendimento. Esta parceria visa dar cobertura total ao concelho e melhorar a resposta aos munícipes.

- **Fundo de Emergência Social:** Foi criado um Fundo de Emergência Social para responder a situações urgentes, como a compra de óculos ou outras necessidades imediatas.

Saúde:

Na área da Saúde, a CMA assumiu as seguintes responsabilidades:

- **Gestão e Manutenção dos Centros de Saúde:** A CMA passou a gerir os centros de saúde, incluindo a manutenção dos espaços, que é operacionalizada por prioridades de intervenções identificadas.
- **Gestão Logística de Viaturas:** A CMA assumiu a gestão logística de 5 viaturas, com o compromisso de manter 5 motoristas inseridos no mapa de pessoal.
- **Transferência de Pessoal:** Existem cerca de 25 trabalhadores que irão passar para os quadros do município, mas esse processo ainda não terminou porque a lista ainda não foi publicada em Diário da República. Até lá, a Unidade de Saúde Familiar (USF) paga aos funcionários e o município paga às USF.
- **Operacionalização da Limpeza e Segurança:** A limpeza e segurança das USF passaram a ser responsabilidade da CMA, melhorando as condições de trabalho e atendimento nos centros de saúde.

Debate e Questões dos Deputados Municipais

Durante a sessão, foram colocadas diversas questões pelos deputados municipais:

- **Deputado João Cuvaneiro (Presidente da 2ª Comissão):** Elogiou a suavidade na transição de competências para a CMA e os benefícios dos ganhos de escala para a negociação de contratos e custos. Sugeriu a interligação da gestão das novas competências com os projetos educativos das escolas, propondo uma harmonização entre eles. A vereadora respondeu que está prevista a criação do Programa Educativo Municipal, visando harmonizar os projetos educativos e promover iniciativas conjuntas.
- **Deputada Ana Luísa Rodrigues (Presidente da 5ª Comissão):** Esclareceu que a comissão solicitou que nesta reunião fosse abordado o trabalho da ação social da CMA de um ponto de vista mais global e não apenas as tarefas associadas à transferência de competências. Mencionou que, numa reunião prévia com as 4 IPSS, foi confirmado que a figura do "Gestor de Caso" já existia antes da transferência de competências.
- **Deputado Nuno Mendes:** Fez várias perguntas. Qual o número total de escolas que a CMA assumiu? Foi feito um estudo das necessidades de manutenção dos equipamentos da saúde e educação? Qual o estado das instalações escolares sobre a alçada da CMA e para quando estão previstas obras? Qual a resposta para as



MUNICÍPIO DE ALMADA Assembleia Municipal

queixas sobre o ar condicionado do Centro de Saúde da Charneca de Caparica e do elevador do centro de saúde da Costa de Caparica? Existe um plano de manutenção dos equipamentos ligados à saúde? Qual o número atual de funcionários nos quadros da CMA afetos à educação? Existem queixas sobre o acesso ao Centro de Saúde da Costa da Caparica, a partir da Trafaria?

- **Deputado João Gerales:** Discordou da pulverização de competências pelos municípios, afirmando que criam desigualdades entre diferentes zonas do país e que as competências assumidas estão subfinanciadas. Solicitou que a Assembleia Municipal de Almada (AMA) seja informada com regularidade sobre a concretização da transferência de competências. Afirmou que foi investido pelo município mais do dobro do que o valor recebido para execução das competências da área social.
- **Deputada Maria D'Assis (Presidente da Junta de Freguesia ACPPC) :** Esclareceu sobre o papel do gestor de caso dos agregados familiares, mencionando que os tempos de espera diminuíram e questionando se os rácios de "gestor por utente" estão a ser revistos.
- **Deputado Joaquim Leitão:** Referiu diversas vantagens da transferência de competências, independentemente de ainda existir margem de progressão. Afirmou que a CMA está a substituir funcionários de baixa médica de forma mais rápida, e que a proximidade permite responder de forma mais célere aos casos mais graves.
- **Deputado Pedro Pereira:** Questionou sobre o número de psicólogos nas escolas e se a CMA tem essa competência, perguntou sobre o subfinanciamento das refeições escolares e se as escolas podem preparar as refeições nas cozinhas internas.
- **Deputado Rafael Santos:** Questionou sobre os valores contratualizados para as refeições do pré-escolar, 1º, 2º e 3º ciclos, e pediu esclarecimentos sobre as equipas de manutenção dos edifícios das escolas.
- **Deputada Sandra Chaiça (Presidente da Junta de Freguesia Trafaria e Caparica):** Falou do apoio da CMA em casos de emergência social, mencionando que o atendimento no centro social melhorou significativamente desde a transferência de competências.
- **Deputado José Ricardo (Presidente da Junta de Freguesia Costa de Caparica):** Referiu a agilidade dos processos de acompanhamento social com o novo modelo de gestão por agregados familiares. Perguntou se o ar condicionado do Centro de Saúde da Costa da Caparica é da responsabilidade da CMA, considerando que ainda está na gestão da Segurança Social. Falou na sobrecarga de apoios domiciliários e na dificuldade em gerir os horários dos funcionários e do serviço.
- **Deputado Joaquim Judas:** Expôs o caso de um centro de saúde sem ar condicionado, que ameaçava fechar por causa do calor, e perguntou quem deve resolver.



MUNICÍPIO DE ALMADA Assembleia Municipal

- **Deputada Rita Magalhães:** Perguntou que intervenções tinham sido feitas na USF Av. Rainha Dona Leonor, mencionando preocupações levantadas pelos utentes sobre as instalações e as condições de trabalho.
- **Deputada Ana Luísa Rodrigues (Presidente da 5ª Comissão):** Referiu uma reunião da área da ação social, cuja documentação foi facultada aos deputados da 5ª Comissão, e que menciona as dificuldades e vantagens da transferência de competências para a CMA.

A Vereadora Teodolinda Silveira prestou os seguintes esclarecimentos:

- Esclareceu que a inovação na transferência de competências não foi a criação do "Gestor de Caso", mas a sua capacidade de lidar com todos os assuntos sem necessidade de trocar de instituição, melhorando a resposta aos munícipes.
- Respondeu que foram assumidos 11 centros de saúde e que a identificação dos problemas dos edifícios se encontra no auto de transferência assinado pela CMA. Informou que a CMA está a calcular os custos internos reais para garantir o financiamento adequado e que as questões relacionadas com os centros de saúde são encaminhadas para a Unidade Local de Saúde (ULS), que faz a triagem e identifica as prioridades, sendo depois enviadas para a CMA para intervenção.
- Sublinhou que os valores mencionados pelo Deputado João Galdes se referem a apoios pontuais e não à totalidade dos valores transferidos. Os valores incluem ainda os programas municipais que já existiam, prévios à transferência de competências.
- Respondeu que a CMA não definiu os rácios dos gestores, mas está ciente de que são elevados e está em discussão a revisão desses números.
- Confirmou que o rácio estabelecido pela portaria é cumprido e que a bolsa de substituições criada pela CMA tem ajudado a colmatar as falhas.
- Esclareceu que os psicólogos nas escolas não servem para gestão da saúde mental, mas para orientação educacional, e que a CMA tem um programa com psicólogos clínicos vocacionado para saúde mental. Informou que a CMA paga o valor contratado por refeição, segundo o acordado com a empresa, e que o fundo social municipal financia as refeições para crianças carenciadas. Quanto à preparação de refeições nas escolas, mencionou que a CMA não consegue ainda assumir internamente a confeção de refeições escolares e que os agrupamentos escolares mostraram-se resistentes à passagem dessa competência.
- Respondeu que a CMA paga 2,75€ por refeição, mas o valor recebido do Estado para o pré-escolar e 1º ciclo é de apenas 1,49€, sendo a CMA a suportar a diferença para que as crianças não sejam prejudicadas. Informou que não foi criada uma equipa específica para manutenção, mas que os serviços internos estão a calcular os custos completos e as intervenções são priorizadas conforme a urgência.



MUNICÍPIO DE ALMADA Assembleia Municipal

- Esclareceu que a manutenção do centro de saúde da Costa de Caparica não é da responsabilidade da CMA, pois o edifício pertence à Segurança Social, mas que a CMA está disposta a intervir se necessário. Indicou ainda que grandes intervenções continuam a ser da responsabilidade da Segurança Social, mas que a CMA está a fazer o possível para resolver problemas dentro das suas competências.
- Reconheceu que muitos dos problemas identificados pelas instituições já existiam antes da transferência de competências e que a CMA está a trabalhar para melhorar as condições.

Encerramento:

A reunião foi encerrada pela Presidente da 7ª Comissão, Margarida Lourenço, que agradeceu a todos os presentes, com especial destaque para a Vereadora Teodolinda Silveira pelo tempo dedicado e pelos esclarecimentos fornecidos ao longo da sessão. Destacou-se a importância da cooperação entre as diferentes comissões e a necessidade de continuar a acompanhar a implementação das competências transferidas, visando sempre a melhoria dos serviços prestados aos munícipes.