
TARIFÁRIO DE RESÍDUOS URBANOS 2022

APURAMENTO DO TARIFÁRIO DE RESÍDUOS URBANOS PARA 2022

1. De acordo com a Lei de Finanças Locais, os municípios fixam os preços relativos aos serviços prestados em gestão direta pelas unidades orgânicas municipais, nomeadamente os relativos à gestão de resíduos sólidos, os quais *não devem ser inferiores aos custos direta e indiretamente suportados com a prestação desses serviços e com o fornecimento desses bens.*
2. A fixação dos preços da prestação de serviços públicos pelos serviços municipais é competência da câmara municipal.
3. A ERSAR recomenda que os tarifários a aplicar permitam a recuperação tendencial dos custos decorrentes da provisão dos serviços, *operando num cenário de eficiência e tendo em atenção a necessidade de salvaguardar a acessibilidade económica aos serviços por parte dos utilizadores.*
4. Considerando esta orientação foi necessário estimar os custos e proveitos decorrentes da atividade de recolha, encaminhamento e tratamento de resíduos urbanos desenvolvida pelo Município de Almada, no sentido de definir as tarifas a praticar no próximo ano de 2022, tendo em vista o cenário de cobertura integral dos custos, a exemplo do que aconteceu na definição dos tarifários de 2020 e 2021.
5. O Regulamento Municipal de Resíduos Urbanos, Imagem, Limpeza e Higiene Urbana (RMRUILHU) da Câmara Municipal de Almada (artigo 43º) define que pela prestação do serviço de gestão de resíduos urbanos são faturadas aos utilizadores finais:
 - a. *A tarifa de disponibilidade de gestão de resíduos, devida em função do intervalo temporal objeto de faturação e expressa em euros por cada trinta dias;*
 - b. *A tarifa variável de gestão de resíduos, devida em função da quantidade água consumida durante o período objeto de faturação e expressa em euros por m³;*
 - c. *As tarifas de serviços auxiliares devidas por cada serviço prestado em função da unidade correspondente;*
 - d. *O montante correspondente à repercussão do encargo suportado pela entidade gestora relativo à taxa de gestão de resíduos.*
6. O artigo 45.º do RMRUILHU estipula que a Câmara Municipal de Almada disponibiliza tarifários sociais:
 - Aos utilizadores domésticos cujo agregado familiar possua um rendimento per capita inferior a metade da retribuição mínima mensal garantida e se encontrem em situação de carência económica, comprovada pelo sistema de segurança social;
 - A utilizadores que sejam entidades sem fins lucrativos, com fracos recursos económicos e cuja ação social seja considerada relevante (instituições particulares de solidariedade social e outras pessoas coletivas de utilidade pública).

7. Esse tarifário social consiste:
- No caso dos utilizadores domésticos, na isenção das tarifas de disponibilidade e das tarifas variáveis até 5m³ mensais de consumo de água;
 - No caso dos utilizadores não domésticos, na aplicação das tarifas de disponibilidade e variável para utilizadores domésticos.
8. Assume-se que os consumidores com carência económica, ou como tal identificados, domésticos e não domésticos, mantêm em 2022 uma proporção semelhante à que vêm registando nos últimos anos, quer do ponto de vista do número de consumidores, quer dos consumos, com os ajustes necessários dada a alteração de consumos motivada pelas medidas implementadas em 2020 e 2021 de combate à pandemia COVID-19.
9. Assim, tendo em conta os custos identificados e os valores dos parâmetros aplicados em 2021, os quais mantêm o maior peso dos custos recuperados por via da tarifa variável, em detrimento da tarifa de disponibilidade e o maior peso relativo dos consumidores não domésticos na recuperação de custos, quer ao nível da tarifa de disponibilidade, quer ao nível da tarifa variável, beneficiando, assim, o consumidor doméstico, calcularam-se as tarifas, de disponibilidade e variáveis, para consumidores domésticos e não domésticos, bem como a Taxa de Gestão de Resíduos com distribuição uniforme por todos os consumidores domésticos e não domésticos, garantindo a total cobertura de custos.

Estrutura Tarifária	2022			
	Utilizadores Finais		Tarifário Social	
Tarifa de disponibilidade (a faturar por cada 30 dias)	Domésticos	1,5535 €/mês	Em situação de carência económica – isenção da tarifa de Disponibilidade	0 €
	Não domésticos	2,7895 €/mês	Aplicação da Tarifa de Disponibilidade dos Utilizadores Domésticos	1,5535 €/mês
Tarifa variável (por cada m3 de água)	Domésticos	0,3401 €/m3	Consumos < 5 m3	0 €
			Consumos > 5 m3	0,3401 €/m3
	Não domésticos	1,0581 €/m3	Aplicação da Tarifa Variável Utilizadores Domésticos	0,3401 €/m3
Taxa de Gestão de Resíduos (por cada m3 de água)	0,1678 €/m3			

ALTERAÇÕES FACE AO TARIFÁRIO APLICADO EM 2021

Estrutura Tarifária	Ano 2021	Ano 2022	Crescimento (%)
Tarifa de disponibilidade Domésticos	1,3520	1,5535	15%
Tarifa de disponibilidade Não Domésticos	2,4639	2,7895	13%
Tarifa variável Domésticos	0,2803	0,3401	21%
Tarifa variável Não Domésticos	0,8642	1,0581	22%
Taxa Gestão Resíduos	0,1568	0,1678	7%

JUSTIFICAÇÃO DO CRESCIMENTO DAS TARIFAS E TGR (2021 – 2022)

10. Os custos totais relativos à recolha, encaminhamento e tratamento de resíduos urbanos sofrem em 2022 um aumento significativo face aos custos estimados em que se baseou a definição do tarifário para 2021, passando de um total de 9.682.121 € para 11.145.307 €, a que corresponde uma diferença de cerca de 1,5 M€, representando um crescimento de 15%.

Estrutura de Custos	Custos Estimados para o Tarifário de 2021	Custos Estimados para o Tarifário de 2022	Diferença (valor)	Varição Percentual
Taxa de Gestão de Resíduos	1.995.786	2.014.727	18.941	1%
Tratamento de Resíduos em Alta (AMARSUL)	2.655.629	3.806.812	1.151.183	43%
Subcontratos	461.268	392.213	-69.055	-15%
Pessoal	2.769.617	3.008.689	239.072	9%
Amortizações do Investimento	580.299	860.232	279.933	48%
Conservação e Manutenção	346.201	258.159	-88.042	-25%
Outros Custos	873.321	804.475	-68.846	-8%
TOTAL Custos	9.682.121	11.145.307	1.463.186	15%

11. O aumento de 1% nos custos associado à **Taxa de Gestão de Resíduos** decorre da previsão para 2022 relativa à produção de resíduos ser superior em cerca de 500 toneladas face ao previsto para 2021 aquando da formação do respetivo tarifário. O valor da TGR manter-se-á nos 22 €/ton tal como sucedeu a partir de meados de 2021.
12. O crescimento de 43% com os custos do **Tratamento de Resíduos em Alta**, faturado pela AMARSUL resulta, essencialmente, do aumento da Tarifa de deposição de resíduos de 30,18 € por tonelada, praticada em 2020 e que suportou os cálculos de formação do tarifário de 2021 para 43,34 € por tonelada a aplicar em 2022. A tarifa efetivamente praticada em 2021 foi de 32,68 €/ton, pelo que o aumento para 2022 representa um agravamento de 33% que corresponde a cerca de 1 milhão de euros a mais na fatura anual.
13. Na componente de **subcontratos** está prevista a manutenção do contrato de prestação do serviço de lavagem de contentores (382 mil €) com valor substancialmente superior ao que foi estimado para 2021 na altura da formação do tarifário. Está igualmente considerada a prestação de serviços relacionada com a recolha e manutenção da rede de oleões (10 mil €).
14. Os **custos com o pessoal** decorrem do apuramento feito pelo DRH relativamente aos funcionários identificados pelo serviço de limpeza urbana, considerando os valores reais conhecidos até à data e projetando o ano de 2022 com o reforço de 28 postos de trabalho, que justificam o crescimento de 9% face à estimativa utilizada para 2021.
15. O apuramento das **amortizações** considera o valor relativo a investimentos concretizados em anos anteriores a que acresce o valor associado aos investimentos programados para 2022. No que respeita aos investimentos que integram a candidatura da “Rede de Recolha Seletiva de Biorresíduos no Concelho de Almada” aprovada pelo POSEUR, o cálculo das amortizações para efeito de definição do tarifário contempla apenas a contrapartida nacional assegurada pelo município (15%). O valor total das amortizações sem considerar este financiamento é de 860.232 €, sendo o efeito decorrente do financiamento europeu a este projeto de 349.163 €, pelo que o valor das amortizações a considerar para efeitos do cálculo tarifário é de 511.068 €.
16. A estimativa de custos para a componente de **conservação e manutenção** tem por base a aplicação da Taxa de Inflação ao montante reportado na Prestação de Contas de 2020. A diminuição registada resulta dos investimentos realizados, nomeadamente na renovação da frota permitindo, assim, maior contenção nesta tipologia de custos.
17. O crescimento nos **restantes custos** reflete, essencialmente, a aplicação da taxa de inflação prevista para os anos de 2021 e 2022 aos custos efetivos reportados na prestação de contas de 2020.

COBERTURA DOS CUSTOS

18. Para assegurar a cobertura integral dos custos consideram-se os proveitos tarifários, o subsídio atribuído ao tarifário social e o subsídio ao investimento decorrente do financiamento da candidatura POSEUR.
19. Os proveitos tarifários são calculados a partir das informações fornecidas pelos SMAS relativas ao número de contadores instalados e volume de água consumida.
20. O subsídio ao tarifário social é calculado pela diferença entre o valor efetivamente a pagar pelos beneficiários desse tarifário (informação fornecida pelos SMAS) e o valor que pagariam caso fosse aplicado o tarifário normal.
21. O subsídio ao investimento relaciona-se com a repercussão do financiamento POSEUR (85%) às amortizações calculadas das componentes integradas na candidatura.

Estrutura de Proveitos		Valor
Proveitos Tarifários	Tarifas (Disponibilidade + Variável)	7.691.450
	TGR	2.014.727
Subsídio ao Tarifário Social		1.089.966
Subsídio ao Investimento		349.164
Total de Proveitos		11.145.307
Total de Custos		11.145.307
Taxa de Cobertura		100%

IMPACTO DO AUMENTO TARIFÁRIO NO CONSUMIDOR-TIPO

TARIFÁRIO NORMAL – CONSUMIDORES DOMÉSTICOS

Estrutura Tarifária	Consumo 5 m3/mês			Consumo 10 m3 /mês			Consumo 15 m3/mês		
	2021	2022	Var.	2021	2022	Var.	2021	2022	Var.
Tarifa Disponibilidade (€)	1,35	1,55	0,20	1,35	1,55	0,20	1,35	1,55	0,20
Tarifa Variável (€)	1,40	1,70	0,30	2,80	3,40	0,60	4,20	5,10	0,90
TGR (€)	0,78	0,84	0,06	1,57	1,68	0,11	2,35	2,52	0,17
Total Mensal (€)	3,53	4,09	0,56	5,72	6,63	0,91	7,90	9,17	1,27
Total Anual (€)	42,36	49,08	6,72	68,64	79,56	10,92	94,80	110,04	15,24
Variação (%)	16%			16%			16%		

TARIFÁRIO NORMAL – CONSUMIDORES NÃO DOMÉSTICOS

Estrutura Tarifária	Consumo 5 m3/mês			Consumo 10 m3 /mês			Consumo 15 m3/mês		
	2021	2022	Var.	2021	2022	Var.	2021	2022	Var.
Tarifa Disponibilidade (€)	2,46	2,79	0,33	2,46	2,79	0,33	2,46	2,79	0,33
Tarifa Variável (€)	4,32	5,29	0,97	8,64	10,58	1,94	12,96	15,87	2,91
TGR (€)	0,78	0,84	0,06	1,57	1,68	0,11	2,35	2,52	0,17
Total Mensal (€)	7,56	8,92	1,36	12,67	15,05	2,38	17,77	21,18	3,41
Total Anual (€)	90,72	107,04	16,32	152,04	180,60	28,56	213,24	254,16	40,92
Variação (%)	18%			19%			19%		

TARIFÁRIO SOCIAL – CONSUMIDORES DOMÉSTICOS

Estrutura Tarifária	Consumo 5 m3/mês			Consumo 10 m3 /mês			Consumo 15 m3/mês		
	2021	2022	Var.	2021	2022	Var.	2021	2022	Var.
Tarifa Disponibilidade (€)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Tarifa Variável (€)	0,00	0,00	0,00	1,40	1,70	0,30	2,80	3,40	0,60
TGR (€)	0,78	0,84	0,06	1,57	1,68	0,11	2,35	2,52	0,17
Total Mensal (€)	0,78	0,84	0,06	2,97	3,38	0,41	5,15	5,92	0,77
Total Anual (€)	9,36	10,08	0,72	35,64	40,56	4,92	61,80	71,04	9,24
Varição (%)	8%			14%			15%		

TARIFÁRIO SOCIAL – CONSUMIDORES NÃO DOMÉSTICOS

Estrutura Tarifária	Consumo 5 m3/mês			Consumo 10 m3 /mês			Consumo 15 m3/mês		
	2021	2022	Var.	2021	2022	Var.	2021	2022	Var.
Tarifa Disponibilidade (€)	1,35	1,55	0,20	2,46	2,79	0,33	1,35	1,55	0,20
Tarifa Variável (€)	1,40	1,70	0,30	8,64	10,58	1,94	4,20	5,10	0,90
TGR (€)	0,78	0,84	0,06	1,57	1,68	0,11	2,35	2,52	0,17
Total Mensal (€)	3,53	4,09	0,56	12,67	15,05	2,38	7,90	9,17	1,27
Total Anual (€)	42,36	49,08	6,72	152,04	180,60	28,56	94,80	110,04	15,24
Varição (%)	16%			16%			16%		