
TARIFÁRIO DE RESÍDUOS URBANOS 2021

APURAMENTO DO TARIFÁRIO DE RESÍDUOS URBANOS PARA 2021

1. De acordo com a Lei de Finanças Locais, os municípios fixam os preços relativos aos serviços prestados em gestão direta pelas unidades orgânicas municipais, nomeadamente os relativos à gestão de resíduos sólidos, os quais *não devem ser inferiores aos custos direta e indiretamente suportados com a prestação desses serviços e com o fornecimento desses bens.*
2. A fixação dos preços da prestação de serviços públicos pelos serviços municipais é competência da câmara municipal.
3. A ERSAR recomenda que os tarifários a aplicar permitam a recuperação tendencial dos custos decorrentes da provisão dos serviços, *operando num cenário de eficiência e tendo em atenção a necessidade de salvaguardar a acessibilidade económica aos serviços por parte dos utilizadores.*
4. Considerando esta orientação foi necessário estimar os custos e proveitos decorrentes da atividade de recolha, encaminhamento e tratamento de resíduos urbanos desenvolvida pelo Município de Almada, no sentido de definir as tarifas a praticar no próximo ano de 2021, tendo em vista o cenário de cobertura integral dos custos, a exemplo do que aconteceu na definição do tarifário de 2020.
5. O Regulamento Municipal de Resíduos Urbanos, Imagem, Limpeza e Higiene Urbana (RMRUILHU) da Câmara Municipal de Almada (artigo 43º) define que pela prestação do serviço de gestão de resíduos urbanos são faturadas aos utilizadores finais:
 - a. *A tarifa de disponibilidade de gestão de resíduos, devida em função do intervalo temporal objeto de faturação e expressa em euros por cada trinta dias;*
 - b. *A tarifa variável de gestão de resíduos, devida em função da quantidade água consumida durante o período objeto de faturação e expressa em euros por m³;*
 - c. *As tarifas de serviços auxiliares devidas por cada serviço prestado em função da unidade correspondente;*
 - d. *O montante correspondente à repercussão do encargo suportado pela entidade gestora relativo à taxa de gestão de resíduos, nos termos da Portaria nº 72/ 2010, de 4 de fevereiro.*
6. O artigo 45.º do RMRUILHU estipula que a Câmara Municipal de Almada disponibiliza tarifários sociais:
 - Aos utilizadores domésticos cujo agregado familiar possua um rendimento per capita inferior a metade da retribuição mínima mensal garantida e se encontrem em situação de carência económica, comprovada pelo sistema de segurança social;
 - A utilizadores que sejam entidades sem fins lucrativos, com fracos recursos económicos e cuja ação social seja considerada relevante (instituições particulares de solidariedade social e outras pessoas coletivas de utilidade pública).

7. Esse tarifário social consiste:
- No caso dos utilizadores domésticos, na isenção das tarifas de disponibilidade e das tarifas variáveis até 5m³ mensais;
 - No caso dos utilizadores não domésticos, na aplicação das tarifas de disponibilidade e variável para utilizadores domésticos.
8. Assume-se que os consumidores com carência económica, ou como tal identificados, domésticos e não domésticos, mantêm em 2021 uma proporção semelhante à que vêm registando nos últimos meses, quer do ponto de vista do número de consumidores, quer dos consumos.
9. Assim, tendo em conta os custos identificados e os valores dos parâmetros aplicados em 2020, os quais mantêm o maior peso dos custos recuperados por via da tarifa variável, em detrimento da tarifa de disponibilidade e o maior peso relativo dos consumidores não domésticos na recuperação de custos, quer ao nível da tarifa de disponibilidade, quer ao nível da tarifa variável, beneficiando, assim, o consumidor doméstico, calcularam-se as tarifas, de disponibilidade e variáveis, para consumidores domésticos e não domésticos, bem como a Taxa de Gestão de Resíduos com distribuição uniforme por todos os consumidores domésticos e não domésticos, garantindo a total cobertura de custos.

Estrutura Tarifária	2021			
	Utilizadores Finais		Tarifário Social	
Tarifa de disponibilidade (a faturar por cada 30 dias)	Domésticos	1,3520 €/mês	Em situação de carência económica – isenção da tarifa de Disponibilidade	0 €
	Não domésticos	2,4639 €/mês	Aplicação da Tarifa de Disponibilidade dos Utilizadores Domésticos	1,3520 €/mês
Tarifa variável (por cada m3 de água)	Domésticos	0,2803 €/m3		0,2803 €/m3
	Não domésticos	0,8642 €/m3	Aplicação da Tarifa Variável Utilizadores Domésticos	0,2803 €/m3
Taxa de Gestão de Resíduos (por cada m3 de água)	0,1568 €/m3			

ALTERAÇÕES FACE AO TARIFÁRIO APLICADO EM 2020

Estrutura Tarifária	Ano 2020	Ano 2021	Crescimento (%)
Tarifa de disponibilidade Domésticos	1,2286	1,352	10%
Tarifa de disponibilidade Não Domésticos	2,3220	2,4639	6%
Tarifa variável Domésticos	0,2782	0,2803	1%
Tarifa variável Não Domésticos	0,8907	0,8642	-3%
Taxa Gestão Resíduos	0,0722	0,1568	117%

JUSTIFICAÇÃO DO CRESCIMENTO DAS TARIFAS E TGR (2020 – 2021)

10. Os custos totais relativos à recolha, encaminhamento e tratamento de resíduos urbanos sofrem em 2021 um aumento significativo face aos custos estimados em que se baseou a definição do tarifário para 2020, passando de um total de 7.673.083 € para 9.719.021 €, a que corresponde uma diferença de cerca de 2 M €, representando um crescimento de 27%.

Estrutura de Custos	Custos Estimados para o Tarifário de 2020	Custos Estimados para o Tarifário de 2021	Diferença (valor)	Varição Percentual
Taxa de Gestão de Resíduos	847.441	1.995.786	1.148.345	135%
Tratamento de Resíduos em Alta (AMARSUL)	2.137.516	2.655.629	518.113	24%
Subcontratos	205.831	461.268	255.437	124%
Pessoal	2.505.685	2.769.617	263.932	11%
Amortizações do Investimento	758.577	617.199	-141.378	-19%
Conservação e Manutenção	495.824	346.201	-149.623	-30%
Outros Custos	722.209	873.321	151.112	21%
TOTAL Custos	7.673.083	9.719.021	2.045.938	27%

11. O aumento dos custos associado à **Taxa de Gestão de Resíduos** responde diretamente por mais de metade (56%) do crescimento previsto para 2021, representando mais de 1 milhão de euros a suportar pelo município. Este aumento decorre da decisão do Governo de alterar a TGR, com efeitos a partir de 1 de janeiro de 2021, de 11 € por tonelada praticada em 2020 para 22 € por tonelada em 2021.
12. O crescimento com os custos do **Tratamento de Resíduos em Alta**, faturado pela AMARSUL prende-se com a alteração de duas variáveis: o aumento da Tarifa de deposição de resíduos de 29,70 € por tonelada em 2020 para 30,18 € por tonelada em 2021, conforme decisão relativa aos proveitos permitidos tomada pela ERSAR, e o aumento significativo da projeção relativa à produção de resíduos para 2021 face à estimativa de 2020 (passa de 72,9 mil toneladas/ano para 85,9 mil toneladas/ano).
A projeção de produção de resíduos efetuada pelos serviços da higiene urbana teve em conta os valores reais dos 8 primeiros meses de 2020, estimando-se que, até ao final do ano, se registem 93,4 mil toneladas de resíduos produzidos. É provável que este aumento significativo na produção de resíduos decorra diretamente da pandemia COVID-19 e do impacto do confinamento a que o país foi sujeito entre março e junho.
13. Na componente de **subcontratos** está prevista a manutenção do contrato de prestação do serviço de lavagem de contentores (245 mil €) com valor substancialmente superior ao que foi estimado para 2020 na altura da formação do tarifário. Está igualmente considerada a prestação de serviços relacionada com a recolha de resíduos justificada pela pandemia COVID-19 (216 mil €).
14. Os **custos com o pessoal** decorrem do apuramento feito pelo DRH relativamente aos funcionários identificados pelo serviço de limpeza urbana, considerando os valores reais conhecidos até à data e projetando o ano de 2021 com base na taxa de inflação.
15. O apuramento das **amortizações** considera o valor relativo a investimentos concretizados em anos anteriores a que acresce o valor associado aos investimentos programados para 2021. No que respeita aos investimentos que integram a candidatura da “Rede de Recolha Seletiva de Biorresíduos no Concelho de Almada” aprovada pelo POSEUR, o cálculo das amortizações para efeito de definição do tarifário, contempla apenas a contrapartida nacional assegurada pelo município (15%). O valor total das amortizações sem considerar este financiamento é de 580.299 €, sendo o efeito decorrente do financiamento europeu a este projeto de 140.896 €, pelo que o valor das amortizações a considerar para efeitos do cálculo tarifário é de 439.403 €.
16. Em sentido contrário ao aumento generalizado de custos está a componente de **conservação e manutenção** que regista uma diminuição de quase 150 mil euros face à estimativa para 2020 integrada na formação do respetivo tarifário. A renovação da frota foi um dos principais fatores para que se tenha registado, já nos meses que decorreram de 2020, valores inferiores aos previstos.
17. O crescimento nos **restantes custos** reflete, essencialmente, a aplicação da taxa de inflação prevista para os anos de 2020 e 2021 aos custos efetivos reportados na prestação de contas de 2019. Regista-se, no entanto, um crescimento acentuado na rúbrica de

Trabalhos Especializados (67,5 mil euros) decorrente dos serviços de consultoria e plano de comunicação e sensibilização.

COBERTURA DOS CUSTOS

18. Para assegurar a cobertura integral dos custos consideram-se os proveitos tarifários, o subsídio atribuído ao tarifário social e o subsídio ao investimento decorrente do financiamento da candidatura POSEUR.
19. Os proveitos tarifários são calculados com base nas projeções fornecidas pelos SMAS do número de contadores instalados e do volume de água consumida.
20. O subsídio ao tarifário social é calculado pela diferença entre o valor efetivamente a pagar pelos beneficiários desse tarifário (informação fornecida pelos SMAS) e o valor que pagariam caso fosse aplicado o tarifário normal.
21. O subsídio ao investimento relaciona-se com a repercussão do financiamento POSEUR (85%) às amortizações calculadas das componentes integradas na candidatura.

Estrutura de Proveitos		Valor
Proveitos Tarifários	Tarifas (Disponibilidade + Variável)	6.777.076
	TGR	1.995.786
Subsídio ao Tarifário Social		768.363
Subsídio ao Investimento		140.896
Total de Proveitos		9.719.021
Total de Custos		9.719.021
Taxa de Cobertura		100%

IMPACTO DO AUMENTO TARIFÁRIO NO CONSUMIDOR-TIPO

TARIFÁRIO NORMAL – CONSUMIDORES DOMÉSTICOS

Estrutura Tarifária	Consumo 5 m3/mês			Consumo 10 m3 /mês			Consumo 15 m3/mês		
	2020	2021	Var.	2020	2021	Var.	2020	2021	Var.
Tarifa Disponibilidade	1,23	1,35	0,12	1,23	1,35	0,12	1,23	1,35	0,12
Tarifa Variável	1,39	1,40	0,01	2,78	2,80	0,02	4,17	4,20	0,03
TGR	0,36	0,78	0,42	0,72	1,57	0,85	1,08	2,35	1,27
Total Mensal	2,98	3,53	0,55	4,73	5,72	0,99	6,48	7,90	1,42
Total Anual	35,76	42,36	6,60	56,76	68,64	11,88	77,76	94,80	17,04
Variação (%)	18%			21%			22%		
Variação (%) sem TGR	5%			3%			3%		

TARIFÁRIO NORMAL – CONSUMIDORES NÃO DOMÉSTICOS

Estrutura Tarifária	Consumo 5 m3/mês			Consumo 10 m3 /mês			Consumo 15 m3/mês		
	2020	2021	Var.	2020	2021	Var.	2020	2021	Var.
Tarifa Disponibilidade	2,32	2,46	0,14	2,32	2,46	0,14	2,32	2,46	0,14
Tarifa Variável	4,45	4,32	-0,13	8,91	8,64	-0,27	13,36	12,96	-0,40
TGR	0,36	0,78	0,42	0,72	1,57	0,85	1,08	2,35	1,27
Total Mensal	7,13	7,56	0,43	11,95	12,67	0,72	16,76	17,77	1,01
Total Anual	85,56	90,72	5,16	143,40	152,04	8,64	201,12	213,24	12,12
Variação (%)	6%			6%			6%		
Variação (%) sem TGR	0%			-1%			-2%		

TARIFÁRIO SOCIAL – CONSUMIDORES DOMÉSTICOS

Estrutura Tarifária	Consumo 5 m3/mês			Consumo 10 m3 /mês			Consumo 15 m3/mês		
	2020	2021	Var.	2020	2021	Var.	2020	2021	Var.
Tarifa Disponibilidade	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Tarifa Variável	0,00	0,00	0,00	1,39	1,40	0,01	2,78	2,80	0,02
TGR	0,36	0,78	0,42	0,72	1,57	0,85	1,08	2,35	1,27
Total Mensal	0,36	0,78	0,42	2,11	2,97	0,86	3,86	5,15	1,29
Total Anual	4,32	9,36	5,04	25,32	35,64	10,32	46,32	61,80	15,48
Variação (%)	117%			41%			33%		
Variação (%) sem TGR	0%			1%			1%		

TARIFÁRIO SOCIAL – CONSUMIDORES NÃO DOMÉSTICOS

Estrutura Tarifária	Consumo 5 m3/mês			Consumo 10 m3 /mês			Consumo 15 m3/mês		
	2020	2021	Var.	2020	2021	Var.	2020	2021	Var.
Tarifa Disponibilidade	1,23	1,35	0,12	1,23	1,35	0,12	1,23	1,35	0,12
Tarifa Variável	1,39	1,40	0,01	2,78	2,80	0,02	4,17	4,20	0,03
TGR	0,36	0,78	0,42	0,72	1,57	0,85	1,08	2,35	1,27
Total Mensal	2,98	3,53	0,55	4,73	5,72	0,99	6,48	7,90	1,42
Total Anual	35,76	42,36	6,60	56,76	68,64	11,88	77,76	94,80	17,04
Variação (%)	18%			21%			22%		
Variação (%) sem TGR	5%			3%			3%		